

把政府活动全面纳入法治轨道

——法律界代表委员热议政府工作报告

聚焦两会

“政府工作报告里的法治内容太多了!”

当笔者问到“政府工作报告中您最关注的法治内容”这一问题时,法律界代表委员都会说出这句话。

“全面推进依法治国、依法行政”“坚持科学、民主、依法决策,凡涉及公共利益的重大事项,都要深入听取各方意见包括批评意见”“完善公共法律服务体系,落实普法责任制”……

从政府工作报告中,法律界代表委员读出了自己最关注的法治焦点。

推进依宪施政依法行政

“全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律,加快建设法治政府,把政府活动全面纳入法治轨道”,政府工作报告这样提到。

全国政协委员、中国行政法学研究会副会长、郑州大学法学院常务副院长沈开举认为,报告提出的“全面推进依宪施政”与习近平总书记提出的“坚持依法执政首先要坚持依宪执政”一脉相承。

“宪法是国家的根本大法,政府既要贯彻好宪法的精神,又要尊重宪法、维护宪法的权威,要坚决纠正

违宪违法行为,通过贯彻执行好宪法宣誓制度、举办好宪法活动日等举措,在公务员队伍中形成崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法权威的良好氛围。”沈开举说。

全国政协委员、北京市通州区人民法院民一庭庭长李迎新说:“报告提出‘全面推进依宪施政、依法行政’,作为‘三位一体’法治建设的重要一环,我们期待切实推进法治政府建设,将政府活动全面纳入法治轨道,确保权力行使不越位、不错位、不失位,增强群众对政府的信任感和满意度。同时,发挥政府引导群众尊重法律、崇尚法律的带头辐射作用。”

全国政协委员、中华全国律师协会副会长吕红兵建议,提升政府执政的法律意识和法治能力,进一步完善政府聘请法律顾问制度,进一步关注在重大事项社会稳定评估制度实施中法律风险的识别、监测、预警、防范和应急处置机制的健全,切实化解重大风险。

权力不能滥用不能不用

全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉认为,政府审慎行使权力,在报告中多处都有体现,例如:有权不可任性,用权必受监

督;政府要信守承诺,决不能“新官不理旧账”;决不允许执法者吃拿卡要;清理群众和企业办事的各类证明,没有法律法规依据的一律取消等。

“长期以来,人们的注意力多集中在限制公权力上,对于政府滥用公权力的现象一直比较关注。报告提到,‘对各级政府及其工作人员来说,为人民干事是天职、不干事是失职’,这就表明,权力不仅不能滥用,也不能不用。可以预见,对于行政不作为这种消极违法行为,将会成为今后的关注重点。”厉莉分析。

政府工作报告指出,坚持科学、民主、依法决策,凡涉及公共利益的重大事项,都要深入听取各方意见,包括批评意见。

对此,吕红兵建议,建立健全重大行政决策公众参与制度,充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,将这一制度提升到法律层面。同时,进一步健全人民建议征集制度,把人民建议征集、人大代表建议和政协委员提案作为公众参与行政决策的“三驾马车”,充分体现人民当家作主。

完善公共法律服务体系

由于所处行业不同,代表委员的法治解读,不仅看到了政府工

报告中的共性,还看到了个性。

对于政府工作报告中提到的“完善公共法律服务体系,落实普法责任制”,全国人大代表、全国律师协会会长王俊峰在接受采访时指出,我国过去取得的成就和未来的发展都离不开法治,身处其中的律师行业有着广阔的平台和巨大的发展机会。

“在公共法律服务体系建立和完善的过程中,律师行业有很大的发挥空间。公共法律服务除了满足人们一些特定的法律需求外,本身也是一项民生工程,律师行业还承载着宣传法治、服务社会的重任。”王俊峰说。

李迎新期待政府与法院能够更加良性的互动,“建立信息互享、开放透明、协作顺畅的合作机制,在解决执行难、优化营商环境、推进共建共治共享的社会治理新格局建设等方面开展广泛而深入的合作。”

政府工作报告提到,对各种侵权行为要依法严肃处理,对产权纠纷案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护,实行侵权惩罚性赔偿制度。

对此,厉莉认为,在知识产权领域实行侵权惩罚性赔偿制度,意义重大。

“一直以来,在知识产权领域,

通常是以补偿性赔偿为原则、惩罚性赔偿为例外,这种做法在知识产权保护方面的力度仍然稍显不足。如今,报告强调‘强化知识产权保

护,实行侵权惩罚性赔偿制度’,显示出我国对于知识产权的尊重,必将有力地推动科技创新等知识产权的保护。”厉莉说。(蒲晓磊)

NEWS 时讯

广安市

深化春运后期农村道路交通管理

本报讯 为坚持防范和遏制重特大道路交通事故的发生,日前,广安市公安局交警一大队以“百日平安会战——农村交通管理大会战”为契机,针对农村交通特点,以出村口、场镇口为重点关口,利用赶集日、双休日、民风民俗活动日等重要时段,开展农村大劝导,及时劝阻超员、酒驾等交通违法行为。

春运期间,该大队按照上级公

安机关“农村交通安全大会战”部署,与辖区乡镇(办事处)交管办、农村派出所开展联合整治行动,通过排查交通安全隐患,开展交通安全宣传、交通违法劝导和整治,使农村道路安全状况较往年有所好转。同时,实现春运以来辖区农村道路交通事故死亡零发生,无长时间、长距离拥堵的良好格局。

(秦林 刘晓坤)

前锋区

森林公安查处一起收购无证木材案

本报讯 近日,广安市前锋区森林公安分局接报警称:“前锋区观塘镇至护安镇方向的广前路旁,李某英经营的木材收购点长期收购无合法来源证明的木材,并涉嫌伪造村组证明骗取《木材运输证》,请求查处。”接警后,前锋区森林公安分局立即派出警力开展调查。

经查,违法行为人李某英于2018年1月15日,持“兹有护安镇护坝村张某才房前屋后杂木40株须砍伐,大概22吨”的村组证明向前锋区林业局申请办理《木材运输证》。2018年1月31日,违

法行为人李某英在其所经营的木材收购点内将所收购的木材,准备运往南充出售,装车过程中被该局执法人员查获,经称重,该车木材重21.4吨。违法行为人李某英所持村组证明内容与实际不符,张某才查无此人,采伐地点与实际不符。询问中,李某英不能证明所收购木材的来源合法,其行为违反了《四川省绿化条例》第二十六条的规定,属收购无证木材。

该局依据《四川省绿化条例》第四十五条的规定,对李某英作出没收木材21.4吨的行政处罚。(李钦)

旺苍县

福庆乡盯紧“微腐败”助力廉洁扶贫

本报讯 “利用职权暗箱操作,厚此薄彼,查:违规报销,侵占任何费用,查……”3月5日,笔者在广元市旺苍县福庆乡了解到,近年来,该乡纪委紧盯“微腐败”,针对扶贫领域侵害群众利益不正之风和腐败问题易发多发态势,有针对性地开展专项整治,确保精准扶贫廉洁扶贫。

该乡纪委下大力气查处脱贫攻坚领域滥用职权、优亲厚友、贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、骗取套取资金等突出问题,以廉政扶贫助推精准扶贫;整合各方力量,建立一支脱贫攻坚专项督查队伍,对脱贫攻坚领域出现的问题,优先展开调查,并对脱贫攻坚的违纪问

题,查处一起通报曝光一起。

“我们将全乡党务、村务、财务、事务进行全面公开,重点督导贫困村‘三务’公开,有效保证群众的知情权、监督权,给群众监督干部提供了一个便捷通道,进一步密切党群干群关系,最大限度地给群众一个‘明白’,还干部一个‘清白’。”该乡相关负责人说,同时,该乡还围绕损害群众切身利益以及群众反映强烈的突出问题,特别针对惠农政策执行、惠农资金使用、“一事一议”项目等方面问题进行大力整治,对农村基层党员干部私设门槛、故意刁难、久拖不决等问题进行严肃查处,切实提高人民群众的获得感。(陈绍海)

声 音

乡村治理重在村民参与

近日,中央发布了今年的“一号文件”《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。文件提到,我国乡村治理体系和治理能力亟待强化,提出构建乡村治理新体系,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。

乡村治理事关“美丽乡村”“精准扶贫”“治理能力现代化”等党和国家系列大政方针贯彻落实,事关广大农民群众切身利益,事关乡村基层和谐与稳定。

但是,我国乡村治理普遍面临结构性问题:一方面,市场化、城市化和现代化进程导致乡村碎片化,原有基于乡缘关系的共同体、慢生活等特有的生产和生活方式被冲蚀,村集体“大家庭”的身份认同日渐式微。另一方面,快速城市化背景下,年轻人多外出打工,留守者多为老人与儿童,优势人才外流,乡村“空心化”现象普遍,村民很难实质性参与乡村发展和乡村治理。

乡村治理的核心与要义,在于乡村社区关系的重建和生活意义的重塑,并构建新型乡村社区关系,让乡村社区关系回到乡村发展图景和村民的日常生产生活场景。

乡村“治理有效”的本质和关键,一定是以村民为主体,确立村民的主体性地位,重拾村民的乡村文化认同。

近些年,“乡土性”虽然受到一定程度的冲击和影响,但基本上乡土的“根”还在,“熟人社会”的影子还在。我们需要强化村民作为“共同体”的集体认同意识和行为主体意识。

根植乡村公共性,激发村民的表达和参与意愿,增强村民议事能力,是乡村治理的本质和关键。乡村治理需要在乡村根植公共性,让村民具备思考、表达、议事、交流和讨论等素养与能力。培养这种素养与能力,一方面需要对村民开展长期的教育和培训,另一方面需要给村民提供一定的公共平台和媒介。

重视传统文化是乡村治理不能绕过的环节。通过重拾孝道,拍摄全家福,举办长桌宴等方式加强村民情感纽带,能够强化家庭意识和村集体认同。通过文化认同感的凝聚和实际行动力的锤炼,进而确立和巩固村民作为乡村发展和乡村建设的主体性地位。(姚华春)

“八类”陷入困境未成年人将获司法救助

日前,最高人民检察院印发《最高人民法院关于全面加强未成年人国家司法救助工作的意见》(以下简称《意见》)。根据《意见》,八类因本人或其抚养人遭受不法侵害等陷入困境的未成年人将获国家司法救助,救助金额一般以案件管辖地所在省份上一年度职工月平均工资为基准确定。

《意见》明确,对下列未成年人,案件管辖地检察机关应当给予救助:受到犯罪侵害致使身体出现伤残或者心理遭受严重创伤,因不能及时获得有效赔偿,造成生活困难的;受到犯罪侵害急需救治,其家庭无力承担医疗救治费用的;抚养人受到犯罪侵害致死,因不能及时获得有效赔偿,造成生活困难的;家庭财产受到犯罪侵害遭受重大损失,因不能及时获得有效赔偿,且未获得合理补偿、救助,造成生活困难的;因举报、作证受到打击报复,致使身体受到伤害或者家庭财产遭受重大损失,因不能及时获得有效赔偿,造成生活困难的;追索抚养费,因被执行人没有履行能力,造成生活困难的;因道路交通事故等民事侵权行为造成人身伤害,无法通过诉讼获得有效赔偿,造成生活困难的;其他因案件造成生活困难,认为需要救助的。

(刘子阳 董凡超)



法律小故事

“林宁,是我错,对不起了,我马上就找人把卫生间翻修一遍,是我太固执了,我差点失去了你这个好朋友。”

“没事。我们应该谢谢李法官,要不然小纠纷真的拖成大问题了。”

眼看着两位大叔握手言和,我总算松了口气。

事情是这样的。那天,我如往常一样来到诉讼服务中心。看到一位大叔站在那里,脸上一副犹豫不决的神情,我过去问他有什么事情,他说没有什么事情。等我忙了一两个小时,抬头一望,他还在那里,可是问他,他依然说没事,都快午休时间

了,他还是没走。后来在我的不停询问下,他才慢慢道来。

这位大叔名叫林宁,人如其名,非常的安静,沉默寡言。楼上有位邻居叫牛山,也是人如其名,牛一样的脾气,只要是自己认定的事情,几头牛都拉不回来。几十年的老邻居,平常关系一直不错。可是近来发生了一些事情,使两家关系紧张起来。林宁前段时间突然发现卫生间有点渗水导致墙体发霉,后来慢慢蔓延到房间。可是怎么都找不到原因,也找了牛山说明情况,牛山也查了自己家里说是没有问题。

带着判决书去调解

■ 李华兵

林宁没办法只好请专业的人员来检测,经过专业人员检测发现就是楼上水管的问题。于是林宁就去找牛山,本来以为很容易解决的问题,可是没想到牛山却大发雷霆,他觉得林宁不把他当朋友,不相信他。他都已经在家里检查了,不是他那里的问题,现在却因为别人的话来质问自己。

林宁无可奈何,又不能看着家里墙壁整天湿得长毛堵心,只好来到法院,可是他又不想起诉牛山,两头为难地在那儿站了一个上午。了解完情况,我决定先不立案,

找几份类似的判决书跟林宁来到牛山家里。我把判决书给牛山看了,告诉他可以到中国裁判文书网上去搜索,就可以看到相似情况下全国各地的判决书。看到牛山神情有些松动,我就抓住机会给他讲道理,说他家里虽然看起来没什么问题,但是可能是埋在卫生间的水管因为年久失修爆裂引起的漏水。另外把林宁在法院的犹豫以及林宁心里的真实想法告诉了牛山,最终说服了这位倔汉。(文中人名均为化名)(作者单位:江西省新余市渝水区法院)

法律法苑

《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》

(接上期)

申请有错误的,申请人应当赔偿被申请人因财产保全所遭受的损失。

第三节 仲裁庭的组成

第二十七条 仲裁庭由三名仲裁员组成,首席仲裁员由当事人共同选定,其他二名仲裁员由当事人各自选定;当事人不能选定的,由农村土地承包仲裁委员会主任指定。

事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的农村土地承包经营纠纷,经双方当事人同意,可以由一名仲裁员仲裁。仲裁员由当事人共同选定或者由农村土地承包仲裁委员会主任指定。

农村土地承包仲裁委员会应当自仲裁庭组成之日起二个工作日内将仲裁庭组成情况通知当事人。

第二十八条 仲裁员有下列情形之一,必须回避,当事人也有权以口头或者书面方式申请其回避:
(一)是本案当事人或者当事人、代理人的近亲属;
(二)与本案有利害关系;
(三)与本案当事人、代理人有

其他关系,可能影响公正仲裁;

(四)私自会见当事人、代理人,或者接受当事人、代理人的请客送礼。

当事人提出回避申请,应当说明理由,在首次开庭前提出。回避事由在首次开庭后知道的,可以在最后一次开庭终结前提出。

第二十九条 农村土地承包仲裁委员会对回避申请应当及时作出决定,以口头或者书面方式通知当

事人,并说明理由。

仲裁员是否回避,由农村土地承包仲裁委员会主任决定;农村土地承包仲裁委员会主任担任仲裁员时,由农村土地承包仲裁委员会集体决定。

仲裁员因回避或者其他原因不能履行职责的,应当依照本法规定重新选定或者指定仲裁员。(下期续)

遗失公告

向遗失中铁鹭岛艺术城一期13栋1单元2902号房屋购房收据(据号:FK0002002,金额:叁万五千元;据号:FK0002893,金额:肆拾万壹仟零陆拾捌元2张,特此声明作废。
2018年3月9日

寻亲公告

2018年2月28日,资阳市安岳县石羊镇派出所接到110指令称:2016年5月28日,一群众在安岳县石羊镇三元桥黄角树下发现一弃婴,捡回家后立即与拾地村干部汇报,根据村干部的安插到石羊派出所报案,石羊派出所接到报案后,安排捡拾人先暂时代养。接警后,派出所立即前往调查,2018年2月28日下午,由石羊派出所工作人员将弃婴送至安岳县社会福利院。请孩子的亲生父母或其他监护人持有效证件与安岳县社会福利院联系,即日起60日内无人认领,孩子将被依法安置。
联系电话:(028)24536110
联系地址:安岳县岳阳镇学沟湾路268号
安岳县社会福利院
2018年3月9日